



ЦЕНТРАЛЬНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ЗАМЕСТИТЕЛЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ

Большой Черкасский переулок, дом 9, Москва, 109012, телефон (495) 606-42-58, факс (495) 606-97-69

08.06.2010 № 08-28/2714
На № _____ от _____

Председателям
избирательных комиссий субъектов
Российской Федерации

Уважаемые коллеги!

Направляю Вам для использования в работе Рекомендации о взаимодействии избирательных комиссий и территориальных органов Федеральной службы государственной статистики при подготовке и проведении выборов в единый день голосования 10 октября 2010 года и Всероссийской переписи населения 14–25 октября 2010 года, подготовленные Рабочей группой по взаимодействию избирательных комиссий и органов Федеральной службы государственной статистики при проведении выборов в единый день голосования 10 октября 2010 года и Всероссийской переписи населения 2010 года.

Прошу в срок до 10 июня 2010 года разместить указанный документ на сайтах избирательных комиссий субъектов Российской Федерации.

Приложение: на 9 л. в 1 экз.

С уважением,

Л.Г. Ивлев

Рекомендации

о взаимодействии избирательных комиссий и территориальных органов Федеральной службы государственной статистики при подготовке и проведении выборов в единый день голосования 10 октября 2010 года и Всероссийской переписи населения 14–25 октября 2010 года

В связи с проведением выборов в единый день голосования 10 октября 2010 года и Всероссийской переписи населения 14–25 октября 2010 года Центральной избирательной комиссией Российской Федерации и Федеральной службой государственной статистики подготовлены настоящие рекомендации по взаимодействию избирательных комиссий и территориальных органов Росстата при решении следующих вопросов.

1. Привлечение членов избирательных комиссий и работников аппаратов избирательных комиссий в качестве переписчиков Всероссийской переписи населения 2010 года.

Круг лиц по данному правоотношению можно разделить на лиц, замещающих государственную должность субъекта Российской Федерации, лиц, замещающих муниципальную должность, государственных гражданских служащих Российской Федерации, государственных гражданских служащих субъекта Российской Федерации, муниципальных служащих, работников по трудовому договору, лиц, работающих на основании гражданско-правовых договоров.

Члены комиссий, работающие на постоянной (штатной) основе, занимают в зависимости от уровня комиссии государственные должности субъекта Российской Федерации, муниципальные должности. Они не являются государственными или муниципальными служащими; указанные должности включаются в соответствующие перечни и реестры.

На основании пункта 15 статьи 29 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в

референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) члены избирательных комиссий, работающие на постоянной (штатной) основе, не могут заниматься предпринимательской и другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности.

На членов избирательных комиссий, не работающих на постоянной (штатной) основе, вышеуказанное ограничение не распространяется.

В соответствии с частью 2 статьи 14 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» гражданский служащий вправе с предварительным уведомлением представителя нанимателя выполнять иную оплачиваемую работу, если это не повлечет за собой конфликт интересов.

К иной оплачиваемой работе относится работа как в связи с трудовыми отношениями (на основании трудового договора), так и в связи с гражданско-правовыми отношениями (авторский договор, договор возмездного оказания услуг, договор подряда и т.п.). При возникновении трудовых отношений работа осуществляется по совместительству с учетом соблюдения условия неполного рабочего времени и особенностей, предусмотренных главой 44 Трудового кодекса Российской Федерации.

При принятии гражданским служащим решения о выполнении иной оплачиваемой работы необходимо соблюдение требований, предусмотренных Федеральным законом «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Во-первых, гражданский служащий обязан уведомить о своем желании выполнять иную работу представителя нанимателя. Такое уведомление должно быть предварительным, т.е. оно должно быть сделано до начала выполнения данной работы.

Во-вторых, выполнение иной работы не должно приводить к возможному конфликту интересов, т.е. к ситуации, при которой личная

заинтересованность гражданского служащего влияет или может повлиять на объективное исполнение им должностных обязанностей.

В-третьих, при выполнении иной работы гражданский служащий обязан соблюдать требования, предусмотренные статьями 16, 17 и 18 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

В соответствии с частью 2 статьи 11 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» муниципальный служащий (за исключением муниципального служащего, замещающего должность главы местной администрации по контракту), вправе с предварительным письменным уведомлением представителя нанимателя (работодателя) выполнять иную оплачиваемую работу, если это не повлечет за собой конфликт интересов и если иное не предусмотрено указанным федеральным законом.

С временными работниками, которые привлекаются к работам по Всероссийской переписи населения 2010 года, заключаются гражданско-правовые договоры.

Договоры подписываются уполномоченным лицом территориального органа государственной статистики и привлекаемым временным работником.

Выплата денежного вознаграждения временным работникам производится в соответствии с нормативным правовым актом, принятым Минэкономразвития России совместно с Минздравсоцразвития России от 17 марта 2010 года № 106/162н.

График работы лиц, осуществляющих сбор сведений о населении при проведении Всероссийской переписи населения 2010 года, и сроки проведения основных избирательных действий по подготовке и проведению выборов в единый день голосования 10 октября 2010 года показывают, что отдельные мероприятия совпадают по времени. Например, обучение переписчиков (с 8 октября 2010 года) совпадает с проведением голосования, подведением итогов голосования и определением результатов выборов.

Привлечение членов участковых и вышестоящих избирательных комиссий, а также работников аппаратов избирательных комиссий в качестве временных работников Всероссийской переписи населения 2010 года (инструкторов и переписчиков) повлечет за собой дополнительную нагрузку на них в период составления и уточнения списков избирателей, выдачи открепительных удостоверений, проведения досрочного голосования, оповещения избирателей о дне, времени и месте голосования, подготовки помещений для голосования, организации голосования, подсчета голосов и подведения итогов голосования, а также, в случае необходимости, повторного подсчета голосов.

Кроме того, совмещение функций членов избирательных комиссий (работников аппаратов избирательных комиссий) с функциями переписчиков может повлечь за собой возможные нарушения в учете фактически отработанного ими времени в избирательных комиссиях.

Учитывая изложенное, привлечение членов избирательных комиссий и работников аппаратов избирательных комиссий, в случае проведения на их территории выборов в единый день голосования 10 октября 2010 года, в качестве временных работников Всероссийской переписи населения 2010 года нецелесообразно. Члены избирательных комиссий, не работающие на штатной основе, могут быть, при желании, включены в резерв переписчиков или инструкторов для замены во время переписи выбывших по различным причинам этих временных переписных работников.

Вместе с тем, в случае, если на соответствующей территории избирательные кампании (кампании референдума) не проводятся, то привлечение членов избирательных комиссий, работающих не на штатной основе, в качестве временных работников Всероссийской переписи населения 2010 года возможно.

2. Выделение помещений для размещения участковых избирательных комиссий, для голосования избирателей и размещения переписных участков.

В соответствии с пунктами 2 и 7 статьи 19 Федерального закона избирательные участки образуются не позднее чем за 45 дней до дня голосования (не позднее 25 августа 2010 года), а их список с указанием мест нахождения участковых комиссий и помещений для голосования должен быть опубликован не позднее чем за 40 дней до дня голосования (не позднее 30 августа 2010 года). В связи с этим помещения для размещения участковых избирательных комиссий должны быть выделены на безвозмездной основе не позднее 30 августа 2010 года и участковые комиссии должны приступить к работе в них сразу после их формирования – в большинстве случаев с 9 по 16 сентября 2010 года (конкретные сроки формирования участковых комиссий устанавливаются законами субъектов Российской Федерации). Срок полномочий участковых избирательных комиссий истекает через 10 дней со дня официального опубликования результатов выборов (не позднее 21 ноября 2010 года), если в вышестоящую избирательную комиссию или в суд не поступили жалобы на действие (бездействие) участковой комиссии.

Таким образом, участковые избирательные комиссии в период подготовки и проведения выборов в единый день голосования 10 октября 2010 года будут занимать выделенные им помещения ориентировочно с 9 сентября по 21 ноября 2010 года. Помещения, в которых будут располагаться переписные и инструкторские участки, будут задействованы в период с 20 сентября по 11 ноября 2010 года.

Совместное размещение участковой избирательной комиссии (места для голосования избирателей) и переписного участка в одном помещении нецелесообразно. В исключительных случаях, если выделение двух помещений для размещения участковой избирательной комиссии и переписного участка невозможно, то допустимо их размещение в одном помещении, площадь которого достаточна для одновременной работы

комиссии (дежурства членов комиссии, досрочного голосования избирателей и т.д.) и работы переписного участка.

При этом нахождение непосредственно в помещении для голосования посторонних лиц, в том числе организаторов переписи, в день голосования, в предшествующий и последующий дни (9, 10 и 11 октября 2010 года) недопустимо.

3. Доставка в труднодоступные и отдаленные территории избирательных бюллетеней и иной избирательной документации совместно с переписной документацией и средствами материального обеспечения переписи.

Совмещение доставки переписчиков, а также переписной документации и средств материального обеспечения с доставкой избирательных бюллетеней и иной избирательной документации в отдаленные и труднодоступные территории в рамках действующего законодательства возможно при проведении избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации, избирательными комиссиями муниципальных образований и уполномоченным органом субъекта Российской Федерации по согласованию с территориальными органами Росстата совместных торгов в соответствии с требованиями Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

При этом государственный контракт с победителем или победителями совместных торгов заключается каждым заказчиком, проводившим такие торги, в соответствии конкурсной (аукционной) документацией. Оплата по заключенным государственным контрактам также производится каждым заказчиком за счет бюджетных средств, выделенных на соответствующие цели (избирательными комиссиями за счет средств, выделенных на подготовку и проведение соответствующих выборов, а уполномоченным органом субъекта Российской Федерации по согласованию

с территориальными органами Росстата – за счет средств, выделенных на мероприятия по переписи населения).

Вместе с тем, решение вопроса о проведении совместных торгов на выполнение работ по доставке документации в отдаленные и труднодоступные местности должно приниматься избирательными комиссиями, организующими выборы, и уполномоченным органом субъекта Российской Федерации по согласованию с территориальными органами Росстата. При этом при принятии решения о проведении совместных торгов необходимо учитывать установленные законодательством о выборах специальные сроки поступления в распоряжение избирательных комиссий денежных средств на подготовку и проведение соответствующих выборов, а также установленные сроки соответствующих избирательных процедур (доставки открепительных удостоверений, избирательных бюллетеней, технологического оборудования и др.).

4. Информирование избирателей и размещение информации о проведении Всероссийской переписи населения в средствах массовой информации, а также размещение агитации на специально оборудованных местах.

Информационное обеспечение выборов и референдумов регламентировано главой VII (статьи 44-56) Федерального закона. Агитационный период на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях начинается за 28 дней до дня голосования и прекращается в ноль часов по местному времени за одни сутки до дня голосования (п.2 ст.49). Применительно к выборам, проводящимся в единый день голосования 10 октября 2010 года, этот период начинается 11 сентября 2010 года и прекращается в ноль часов 9 октября 2010 года. В соответствии с пунктами 3 и 6 статьи 51 Федерального закона каждая региональная государственная или муниципальная организация телерадиовещания обязаны предоставлять определенный объем эфирного времени для проведения предвыборной агитации на безвозмездной основе и за плату. Статьей 52 Федерального закона предусмотрено предоставление в аналогичном порядке

печатной площади для агитационных материалов редакциями государственных и муниципальных периодических печатных изданий.

Федеральный закон от 25.01.2002 № 8-ФЗ «О Всероссийской переписи населения» (в редакции Федерального закона от 28 ноября 2009 года № 293-ФЗ), как и подзаконные акты, регулирующие проведение Всероссийской переписи населения, не содержат регулирования сроков и порядка информирования граждан Российской Федерации о проведении Всероссийской переписи населения. Федеральный закон не регулирует порядок информирования граждан Российской Федерации о каких-либо событиях, не относящихся к выборам, в том числе и о Всероссийской переписи населения.

В этой связи размещение информации о проведении Всероссийской переписи населения в средствах массовой информации возможно в период агитационной кампании. При этом избирательным комиссиям и территориальным органам Росстата следует синхронизировать медиа-планирование, в том числе в отношении сроков, формата выпуска в СМИ информационно-разъяснительных материалов, учитывая необходимость «разведения» во времени (порядка очередности) выхода теле- и радио-материалов (на основе чередования). В частности, Росстатом принято решение при медиа-планировании размещения теле- и радио-рекламных роликов учитывать положения статей 44–56 Федерального закона и агитационный период избирательных кампаний и референдума на региональных каналах организаций телерадиовещания и радиостанциях. Основная часть теле и радио рекламных роликов будет размещена в октябре, начиная с 9 октября 2010 года.


Также необходимо пресекать неправомерные действия в рамках организации Всероссийской переписи населения, осуществляемые в агитационных целях.

Пунктом 7 статьи 54 Федерального закона предусмотрены порядок и сроки выделения органами местного самоуправления специальных мест для

размещения печатных агитационных материалов на территории каждого избирательного участка. Учитывая вышеуказанное отсутствие правового регулирования сроков и порядка информирования граждан Российской Федерации о проведении Всероссийской переписи населения, в случае принятия решения о размещении в преддверии указанной переписи каких-либо информационных плакатов, места для их размещения не должны совпадать с местами для размещения печатных агитационных материалов.

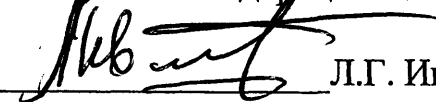
Конкретную процедуру определения мест для размещения информационных плакатов Всероссийской переписи населения целесообразно согласовывать территориальным органам Росстата с избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления с учетом местной специфики и уровня выборов, в том числе, принимая во внимание возможность проведения досрочных и дополнительных выборов, повторного голосования как в период, непосредственно предшествующий единому дню голосования 10 октября 2010 года, так и повторного голосования на муниципальных выборах 17, 24 и 31 октября 2010 года. В связи с этим агитационные плакаты Всероссийской переписи населения 2010 года и другие информационные материалы (например, с указанием адресов и телефонов переписных и инструкторских участков) будут размещаться с 9 октября 2010 года.

Заместитель/Руководителя
Федеральной службы
государственной статистики


К.Э. Лайкам

«04» июня 2010 года

Заместитель Председателя
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации


Л.Г. Ивлев

«04» июня 2010 года